

Uchwała Nr SO- 0952/II/29/3/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sieroszewice na 2011 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009r. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2011 rok

opinie pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt III.4 i IV uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2010 r. projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/226/10 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą Nr XL/242/10 z dnia 28 września 2010 r.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 zostały ustalone:

- | | |
|--------------------------|---|
| a) dochody w wysokości | 27.806.252,- zł, w tym: dochody bieżące – 23.567.253 zł |
| b) wydatki w kwocie | 25.331.889,- zł, w tym: wydatki bieżące – 21.640.922 zł |
| c) przychody w wysokości | 2.492.961,- zł, |
| d) rozchody w wysokości | 4.967.324,- zł. |

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Nadwyżka budżetu wynosi 2.474.363 zł i przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2010 r. wynika, że Gmina Sieroszewice posiada zobowiązania w wysokości 7.411.115,66 zł. Według obliczeń Składu Orzekającego zadłużenie Gminy na koniec 2011 r. wyciesie 7.757.952 zł, co stanowi 27,90 % planowanych dochodów.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2011 rok są wyższe o 10,81% w porównaniu do planowanych dochodów na 2010 rok wg stanu na koniec III kwartału 2010 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości większej o 2,05 % od planowanych w 2010 r. wg stanu na dzień 30.09.2010 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

III. 1. Planowane wydatki na 2011 rok są niższe o 23,62% od planowanych w budżecie na 2010 r. wg stanu na koniec III kwartału 2010 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 67,14 % od planowanych w budżecie roku 2010 wg stanu na dzień 30.09.2010 r.

2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Przewidziano środki na realizację takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, dodatki mieszkaniowe, ośrodki pomocy społecznej, utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic, placów i dróg, biblioteki.

3. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,00 % podatku rolnego. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowana została również rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 50.000 zł, która stanowi 0,48% prognozowanych wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatków na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatków na obsługę długu. Stosownie do przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.) kwota rezerwy nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

5. W § 13 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 8, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

6. W § 14 pkt.2 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9 wyodrębniono wydatki dla dyspozycji sołectw (Rada Gminy uchwałą Nr XXXIV/206/09 z dnia 30 marca 2010 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2011 środków stanowiących fundusz sołecki).

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 2 ust. 2 pkt. 2 projektu uchwały budżetowej określono wydatki na realizację zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów lub porozumień z innymi j.s.t. w wysokości 23.529 zł. W załączniku nr 2 „Plan wydatków” wydatki te nie zostały wyodrębnione, a ich wysokość wskazuje na planowane dotacje celowe w dziale 801 rozdział 80104 § 2310, w dziale 853 rozdział 85311 § 2710 i w dziale 900 rozdział 90013 § 2310. Stosownie do przepisów art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Wydatki wyszczególnione w § 2 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały budżetowej nie stanowią wydatków w rozumieniu przepisów art. 237 ust. 2 pkt 3 wymienionej ustawy. Zatem postanowienia te winny zostać wyeliminowane z treści uchwały.

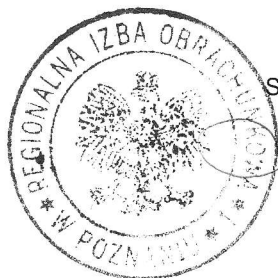
2. Z treści postanowień § 12 projektu uchwały wynika, że dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 10.000 zł przeznacza się na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wydatki na te zadania sklasyfikowano w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdział 85205 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”. Skład Orzekający wskazuje, iż z wyżej wymienionych dochodów zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie mogą być realizowane w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a wydatki na ich realizację należy klasyfikować w dziale 851 „Ochrona zdrowia” rozdział 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”. Natomiast w rozdziale 85205 ujmują się wydatki, realizowane w ramach gminnego programu przemocy w rodzinie przyjmowanego na podstawie art. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. w sprawie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

3. Z materiałów informacyjnych wynika, że w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział „Obrona cywilna” planowane są wydatki na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207) wydatki te winny być sklasyfikowane w rozdziale 75421 „Zarządzanie kryzysowe”.

4. W § 10 pkt. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, na wynagrodzenia i uposażenia ze stosunku pracy [...]. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w gminie nie występują wydatki na uposażenia. W związku z tym sugeruje się, by pominąć to wyrażenie podczas uchwalania uchwały budżetowej gminy na 2011 rok.

5. W treści projektu uchwały budżetowej § 11 i § 15 ma ten sam zapis „ustala się kwotę 600.000 zł, do której Wójt Gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania”.

V. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2011 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.