

Uchwała Nr SO – 0952/26/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sieroszewice na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną
z uwaga opisaną w pkt VI.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/226/10 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą Nr XL/242/10 z dnia 28 września 2010 r.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w kwocie 39.298.547,22 zł, w tym dochody bieżące – 37.357.764,67 zł, dochody majątkowe – 1.940.782,55 zł;
- b) wydatki w kwocie 38.812.417,92 zł, w tym wydatki bieżące – 35.376.966,52 zł, wydatki majątkowe – 3.435.451,40 zł;
- c) rozchody w kwocie - 486.129,30 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.980.798,15 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Nadwyżka budżetu wynosi 486.129,30 zł i zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 736.129,30 zł, co stanowi 1,87% planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2019 roku wynosi 8,26 %.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok są wyższe o 0,49% niż planowane na 2018 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 2,23% od kwot ujętych w budżecie roku 2018.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, (za wyjątkiem dotacji (§ 2030) w dz. 801 rozdz. 80103, 80104), subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych projektowane są w wielkościach wynikających z zawiadomienia dysponentów .

IV. 1. Planowane wydatki na 2019 rok są niższe niż plan na 2018 rok o 15,12%, wg stanu na dzień 30.09.2018 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 57,30% od planowanych w budżecie roku 2018 wg stanu na dzień 30.09.2018 r.

W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 96.250,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).

3. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. W odrębnym załączniku (nr 9) przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Gminy Sieroszewice uchwałą Nr IV/22/2015 z dnia 5 marca 2015 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

V. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Projekt uchwały budżetowej zakłada udzielenie dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego – Gminnego Zakładu Komunalnego – wydatki zaplanowane w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90017 - Zakłady gospodarki komunalnej § 2650 (załącznik nr 2 i załącznik nr 9).

Zaplanowanie w budżecie wydatków w formie dotacji przedmiotowych dla samorządowych zakładów budżetowych musi być poprzedzone podjęciem uchwały przez organ stanowiący j.s.t. w sprawie stawek jednostkowych tych dotacji. Rada Gminy Sieroszewice podjęła w dniu 6 listopada 2018 r. uchwałę Nr XL/313/2018 w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla Gminnego Zakładu Komunalnego w Sieroszewicach na 2019 rok, której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2018r. stwierdziło nieważność z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 130 i art. 219 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy przez organ nadzoru rodzi ten skutek prawny, że unieważniona uchwała traci moc prawną i zostanie wyeliminowana z obrotu prawnego. Skład Orzekający wskazuje, iż przed uchwaleniem budżetu na 2019 rok Rada Gminy Sieroszewice winna zatem ustalić wysokości stawek, mając na uwadze dyspozycję art. 219 ust. 1 u.f.p.

Przepis ten stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. W uchwale należy wskazać rodzaje działalności (usług), które będą dotowane, jednostki miary konkretyzujące różne rodzaje działalności oraz stawki dotacji przypadające na poszczególne jednostki miary.

W myśl przepisów art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji przedmiotowych określa uchwała budżetowa j.s.t. Uchwała budżetowa powinna ujmować dotacje przedmiotowe w sposób jednoznacznie wskazujący na ich charakter, aby były one przeznaczone wyłącznie na dopłaty do wyrobów lub usług. Kwoty dotacji przedmiotowych muszą być ujęte w planie wydatków budżetu w odpowiedniej do rodzaju dotowanej działalności podziałce klasyfikacji budżetowej. Stosownie do przepisów art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych dochody publiczne i wydatki publiczne klasyfikuje się według działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności oraz paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Obowiązujące zasady klasyfikowania dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ustala rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014r., poz. 1053 z późn. zm.). Oznacza to, że dotacje przedmiotowe w zakresie określonym w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej nie powinny być klasyfikowane w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdział 90017 - Zakłady gospodarki komunalnej. Zgodnie z w.w. przepisami rozporządzenia winny one zostać ujęte:

- w dziale 600 rozdział 60016 - w zakresie koszenia rowów i poboczy, wykonania przepustów drogowych, kopania i czyszczenia rowów odwadniających, odkrzaczania i odgałęziania rowów i poboczy, zimowego utrzymania dróg gminnych;
 - w dziale 900 rozdział 90002 - w zakresie obsługi Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Skład Orzekający zwraca także uwagę, iż zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych winny zostać zaliczone do kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
 - w dziale 900 rozdział 90004 - w zakresie utrzymania terenów zielonych, wycinania drzew;
 - w dziale 926 rozdział 92601 - w zakresie obsługi stadionu gminnego.
2. Występuje brak spójności pomiędzy treścią postanowień załącznika nr 2 do projektu uchwały - Wydatki [...] i załącznika nr 9 - Zestawienie środków Funduszu Sołectkiego. W załączniku nr 9 środki dla Sołectwa Westrza na zadanie pn.: „Wykonanie placu zabaw w m. Westrza” w wysokości 11.557,87 zł sklasyfikowano w dziale 921 rozdz. 92195 w § 6050. Z zał. nr 2 natomiast wynika, iż wydatki w wysokości 11.557,87 zł planowane są w dziale 921 rozdz. 92195 w § 6060.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.