

**Uchwała SO-4/0954/255/2023**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 28 kwietnia 2023 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sieroszewice  
za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem  
Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. (ze zm.),  
w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska  
Członkowie: Barbara Dymkowska  
Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia  
27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o  
przedłożonym przez Wójta Gminy Sieroszewice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z  
informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie  
roczne z wykonania budżetu Gminy Sieroszewice za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy  
(przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2023 r.).

Skład Orzekający, przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok  
(po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sieroszewice (po zmianach)  
oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2022.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania  
z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
  1. W części opisowej Wójt Gminy zawarł informację o wprowadzonych zmianach budżetu uchwałami  
Rady i zarządzeniami Wójta. Omówił dochody i wydatki budżetu, w tym przyczyny występujących  
rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. Odniósł się m. in. do: wyniku budżetu, przychodów i  
rozchodów budżetu, dotacji udzielonych z budżetu Gminy, wydatków majątkowych, wydatków  
związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich, niewymagalnych zobowiązań oraz zadłużenia  
Gminy. Wójt wskazał także na stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz na  
czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.
  2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono, m. in.:
    - dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, (tj. w podziale na działy,  
rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), w układzie: plan, wykonanie i procent wykonania;
    - wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu  
administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami;
    - realizację dotacji udzielanych z budżetu Gminy;
    - realizację wydatków majątkowych;
    - realizację przychodów i rozchodów budżetu;
    - realizację dochodów z opłat za korzystanie ze środowiska i wydatków nimi finansowanych;
    - realizację dochodów i wydatków pochodzących ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji  
Lokalnych oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;

- realizację dochodów i wydatków dla wydzielonego rachunku środków pochodzących z Funduszu na rzecz pomocy Ukrainie;
  - realizację wydatków z Funduszu Soleckiego;
  - realizację planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego;
  - realizację planu dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian planowanych wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
5. W sprawozdaniu przedstawiono również kształtowanie się Wieloletniej Prognozy Finansowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w myśl art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Natomiast informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 sierpnia – zgodnie z przepisem art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze oraz z informacją, o której mowa w art. 265 pkt 1 tej ustawy.
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
- III.
1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Sieroszewice za 2022 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 1.156.467,77 zł (przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 2.181.733,80 zł), bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 62.609.709,20 zł, co stanowi 98,19% planu, z tego:
    - dochody bieżące wykonano w kwocie 57.024.655,12 zł,
    - dochody majątkowe wykonano w kwocie 5.585.054,08 zł,
  - b) wydatki zrealizowano w wysokości 61.453.241,43 zł, co stanowi 93,19% planu, z tego:
    - wydatki bieżące wykonano w kwocie 52.949.338,77 zł,
    - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 8.503.902,66 zł.
- Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina dysponowała nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 4.039.064,05 zł, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.871.000,00 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 787.667,78 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2022.
- Rozchody zrealizowano w kwocie 5.515.998,03 zł (100% planu), z tego: z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.435.500,00 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 4.080.498,03 zł.
- Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku wynika, że zadłużenie Gminy Sieroszewice tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniosło 1.435.500,00 zł, co stanowi 2,29% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022, należności na koniec 2022 roku wynosiły 1.475.776,05 zł, w tym zaległości – 1.126.631,71 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2022 w porównaniu z rokiem 2021 uległa zmniejszeniu o kwotę 54.026,39 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.811.305,92 zł.
6. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:
  - nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
  - stwierdzono, że nie wystąpiły przypadki zaciągnięcia zobowiązań niewymagalnych (nie stanowiących zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków,
  - w dziale 801, rozdział 80101 poniesiono wydatek w § 4580 /Pozostałe odsetki/ w kwocie 1.385,36 zł.

W sprawozdaniu Wójt nie odniósł się do poniesionego wyżej wydatku.
7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	97.976,25	97.976,25	85153	146.500,00	62.979,53
75618 (§ 0480)	200.000,00	206.245,16	85154	339.923,18	278.245,70
<b>Razem</b>	<b>297.976,25</b>	<b>304.221,41</b>	<b>Razem</b>	<b>486.423,18</b>	<b>341.225,23</b>

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 188.446,93 zł. Tym samym niewykorzystana w roku 2022 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi 151.443,11 zł.

W sprawozdaniu (str. 33-34) Wójt poinformował, że: „ *Nadwyżka dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych za 2022 rok w wysokości 151.443,11 zł, została wprowadzona Uchwałą Rady Gminy Sieroszewice w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2023 rok do budżetu Gminy z przeznaczeniem na zwalczanie narkomanii i na przeciwdziałanie alkoholizmowi.*” Skład Orzekający ustalił, że powyższe środki zostały wprowadzone do budżetu roku 2023, uchwałą Nr XLIV/359/2023 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023.

8. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 2.394.788,92 zł (w tym § 0490 – 2.382.354,54 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 2.283.732,11 zł (w tym § 4300 – 2.126.326,36 zł).

Z powyższego wynika, że w 2022 roku pozostała niewykorzystana kwota dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 111.056,81 zł.

W sprawozdaniu (str. 34) Wójt poinformował, że: „*Niewykorzystana w 2022 roku kwota zwiększyła plan wydatków na funkcjonowanie systemu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2023.*”.

Skład Orzekający ustalił, że powyższe środki zostały wprowadzone do budżetu roku 2023, uchwałą Nr XLIV/359/2023 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023.

- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2022.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.